

Анализ текущей ситуации в Кыргызстане

Перспективы на будущее

Чарли Бакстон
ИНТРАК в Центральной Азии

Политические риски

1. Распад государственных структур после событий апреля - июня 2010. Смена сотрудников, потеря профессионалов
2. Новое разделение обязанностей между премьер-министром, парламентом и президентом. Непонятно последнее ли это.
3. Риск конфликтов во время или после выборов 2011.
4. Хаос в судебной системе после упразднения судов и увольнения судей
5. Потеря авторитета власти у международных доноров

Политические возможности

1. Новая Конституция декларирует приверженность политическому плюрализму в рамках новой парламентской системы - первой в Центральной Азии.
2. Государственный телевизионный канал стал общественным
3. Приверженность Президента к контролирующей роли ГО (инициированы консультативные группы на разных уровнях государства)
4. Местные органы власти до сих пор дают возможность для сотрудничества и решения местных проблем

Социальные препятствия

1. Сильное разочарование большинства населения к политическим лидерам и происходящим процессам
2. Межэтнические конфликты и конфликт севера и юга может выйти на поверхность в любой момент.
3. Реакционные / националистические взгляды усиливают свое влияние во многих политических партиях и социальных движениях, включая молодежь.
4. Низкий моральный дух правоохранительных органов

Социальные возможности

1. Всеобщая социальная мобилизация дает возможность влиять на молодых людей.
2. ОГО играют ключевую роль в защите прав человека (особенно на Юге) и светского государства
3. Международная помощь предоставляет значительные фонды ОГО для работы по предотвращению конфликтов.
4. Президент недавно представила свои идеи для новой политики по межэтническим отношениям.

Экономические препятствия

1. Политическая элита и повторный преступный захват собственности летом 2010
2. Продолжающаяся нехватка инвестиций от СНГ и западных компаний из-за политических рисков , коррупции и т.д.
3. Ограниченное строительство в Оше и компенсации пострадавшим бизнесменам
4. Значительное снижение валового внутреннего продукта в 2010
5. Бедность вынуждает молодежь, трудоспособное население мигрировать в поисках работы
6. Риски порождающиеся захватом земель вокруг Бишкека

Экономические возможности

1. Значительная гуманитарная помощь и средства для строительства были выделаны донорами в 2010-2011
2. Программы развития продолжают, приоритет во многих направлен на развитие местной экономики

Экономическая статистика

ВВП 2010

- Казахстан +7%
- Кыргызстан -1,4%
- Россия +4%
- Таджикистан +6,5%
- Туркменистан +9,2%
- Узбекистан +8,5%

Индикаторы бедности в Кыргызстане 2010 (2009)

Бедные – 33,7%
(31,7%)

Крайне бедные – 5,3%
(3,1%)

Ключевые вопросы для развития

1. Децентрализация в Кыргызстане

Проблемы в системе МСУ сегодня

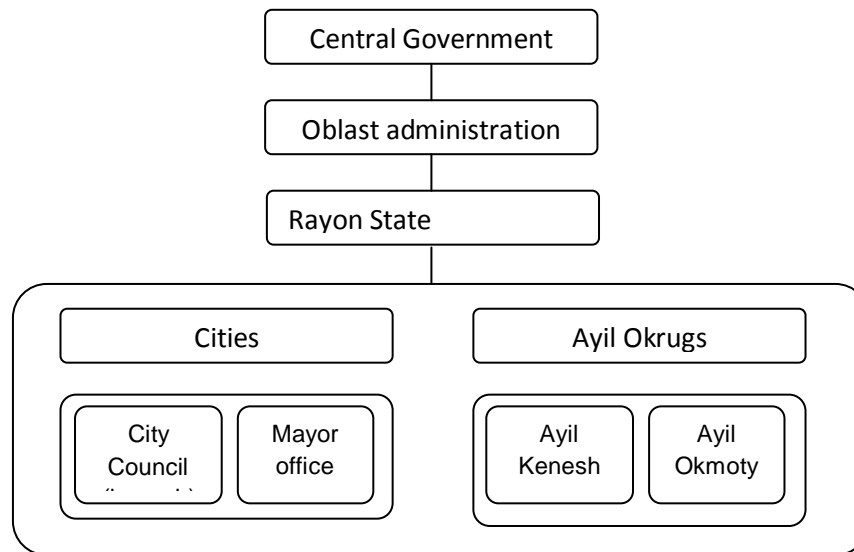
- Перечень основных функций и обязанностей органов МСУ достаточно обширен (включает 23 «вопроса местного значения») плюс
- Отсутствие четкого разграничения функций и полномочий между государственными органами и органами МСУ, дублирование функций
- Органы МСУ зачастую вынуждены выполнять дополнительные задачи без соответствующих финансовых ресурсов

Новый законопроект «О местном самоуправлении» (в редакции 2010 года)

- Попытка разъяснить юридические определения терминов «полномочия», «компетенция» и «функции» органов МСУ.
- Перечень вопросов местного значения (основные обязанности) сокращен
- Особый акцент сделан на выделении соответствующих средств для выполнения дополнительных делегированных полномочий органами МСУ
- Роль местных кенешах может сокращаться

Скоро должна начинаться дискуссия о новой стратегия децентрализации

Структура местного самоуправления и местной государственной администрации в законопроекте о МСУ 2010 года



Ключевые вопросы для развития

2. Повышения подотчетности местных органов власти

- Проект ИНТРАКа : Снижение риска конфликта в Оше и Джалалабаде путем повышения подотчетности и ответственности местных органов власти за предоставление основных прав и услуг маргинальным и уязвимым общинам. (Май-декабрь 2011)

Основные мероприятия

- Проведение 5-модульной программы обучения аналитическим навыкам и навыков проведения исследования для участников из ОГО и местных органов власти.
- Поддержка исследований и мониторинговых исследований местных органов власти, проводимых участниками тренинга; обсуждение и опубликование результатов.

ИССЛЕДОВАНИЯ УПАМ-2011

- Прозрачность и подотчетность деятельности ОМСУ в сфере коммунальных услуг
- Поддержка предпринимателей, пострадавших в июньских событиях 2010г
- Приоритетность и обоснованность выбора объектов Госдирекции и ее взаимодействие с ОМСУ и ГО
- Влияние дополнительного образования на мировоззрение молодежи в г Ош и Жалалабат
- Мониторинг судебных процессов над несовершеннолетними детьми после событий июня 2010г
- Анализ препятствий, которые испытывают вынужденные мигранты (Кыргызы) из Узбекистана при получении социальных услуг
- Проблемы людей, которые получили инвалидность в оформлении инвалидности и получении социальных услуг после событий июня 2010г

Выводы

- Сложная ситуация «на всех фронтах»
- Глубокие психологические раны, особенно на Юге
- Разрушение доверия, отношений между людьми, организациями
- Роль ГО в разрешении конфликтов, представлении интересов населения как никогда востребована
- Ряд ключевых политических и экономических вопросов должны будут решены на национальном уровне